

В. Я. САЛЕНКО,

первый проректор Академии труда и социальных отношений

ПРОФСОЮЗНОЕ ДВИЖЕНИЕ РОССИИ НА ПУТИ ОБНОВЛЕНИЯ

Профсоюзное движение России как в целом, так и в системе ФНПР, ее членских организаций, характеризуется сегодня как движение, набирающее ускорение после трудного, а порой мучительного и затяжного периода поиска своего пути в новой социально-экономической и политической обстановке в перестроечное и постперестроечное время. Ни один профсоюз мира одновременно не сталкивался с таким комплексом проблем, с каким столкнулись российские профсоюзы: смена политической системы, изменение структуры и функций органов власти, форм собственности, разрыв экономических связей, спад или остановка производства, неплатежи, инфляция, рост цен, невыплата зарплаты, падение уровня жизни, безработица, миграция, расслоение общества, рост преступности, трудовые, гражданские конфликты и т. п. При этом надо учитывать, что из всех общественных объединений трудящихся только профсоюзы остались на первичном, основном уровне, они стали своеобразным громоотводом общественного мнения, взяли на себя груз житейских забот, гаранта производственной демократии в трудовых коллективах, защиты интересов трудящихся на всех уровнях.

Ключевым моментом в развитии профсоюзного движения России стал 1990 год, когда была создана Федерация Независимых Профсоюзов России. Произошла не просто смена вывески — произошло качественное реформирование профдвижения. Сегодня ФНПР объединяет 122 членские организации, в том числе 43 отраслевых профсоюза, 79 территориальных объединений. Более 380 тысяч первичных профсоюзных организаций объединяют около 45 млн человек. Членские организации ФНПР охватывают 88,5 % от числа работающих на предприятиях и в учреждениях всех форм собственности.

При этом все же следует отметить, что в последнее время наблюдается тенденция к снижению профсоюзного членства. Этот процесс имеет под собой ряд объективных причин: структурная перестройка в экономике страны, развитие различных форм собственности; рост числа безработных и занятых в неорганизованном мелком бизнесе; миграция рабочей силы. Ряд причин — в недоработке самих профсоюзов: не всегда эффективна их роль в защите социально-экономических интересов человека труда, недостаточный уровень их правовой защиты, отсутствие должного профсоюзного единства в решении сложных проблем переходного периода.

Вместе с тем, как показало проведенное Академией труда и социальных отношений социологическое исследование, вопреки высказываемым утверждениям о снижении роли и авторитета профсоюзов, члены профсоюза верят в свой союз, и основными мотивами профсоюзного членства для большинства из них являются: надежда на то, что профсоюз способен защитить разнообразные интересы работников; стремление к объединению для защиты профессионально-экономических интересов работника. И только около 8 % опрошенных считают, что их ничто не удерживает в профсоюзе.

Во взаимоотношениях с властями и работодателями ФНПР идет путем социального партнерства. Сегодня в России действует целая система соглашений, начиная с генерального соглашения и включая отраслевые тарифные соглашения, трехсторонние соглашения в регионах и коллективные договоры на предприятиях. При активном участии ФНПР в начале 1996 г. в Академии состоялась научная конференция "Человек: социальная политика, социальное партнерство". Конференция подчеркнула необходимость совершенствования правовой базы социального партнерства, разработки

эффективного механизма ответственности за выполнение заключаемых договоров и соглашений на всех уровнях. Государство должно стать активным организатором переговорного процесса и обеспечения правила: принятию всех соответствующих бюджетов и смет на следующий год должна предшествовать разработка коллективных договоров и соглашений на этот период. Со своей стороны профсоюзы должны усилить внимание к коллективным договорам непосредственно на предприятиях. Поддержана инициатива профсоюзов в разработке и принятии федерального закона о социальном партнерстве, необходимости приведения законодательства России в соответствие с международными нормами, ускорении ратификации конвенций МОТ, регулирующих социально-трудовые отношения.

Как известно, в соответствии со статьей 7 Конституции Российская Федерация является социальным государством. Однако это пока только слова: присущих такому государству способов воздействия на экономическую и социальную жизнь страны еще не найдено. Пытаясь положить хотя бы начало серьезной работе в этом направлении, ФНПР в сентябре прошлого года организовала в рамках круглого стола научную дискуссию "Российская Федерация — социальное государство". Признано целесообразным провести специальную Всероссийскую конференцию по этой проблеме, результатом которой должно стать принятие общенациональной программы, определяющей основные цели и задачи социального государства, его научную концепцию, этапы становления; закрепляющей конкретные обязательства государства, субъектов федерации, профсоюзов и других общественных организаций по согласованным действиям в рамках единой общенациональной идеи.

По поручению ФНПР Академией проведено исследование "Социально-экономические последствия консолидации социальных внебюджетных фондов в федеральном бюджете и проблемы социальной защиты населения". Сделан обоснованный вывод: эта мера приведет к снижению уровня социальной защищенности населения, в конечном итоге может привести (и приведет) к резкому нарастанию социальных рисков каждого конкретного работника, т. к. фактически произойдет замена государственной системы социального страхования всепомоществованием. Данные выводы взяты на вооружение ведущим Российским профцентром в его борьбе за интересы трудящихся.

Важным моментом в развитии профдвижения России стал III съезд ФНПР. С учетом современных реалий съездом принята новая редакция Устава ФНПР. Съезд принял также программный документ Федерации Независимых Профсоюзов России, определяющий роль профсоюзов в современном обществе, цели и принципы деятельности, план конкретных мер до 2000 года. Принят ряд резолюций по важнейшим вопросам: о социальном партнерстве, социальном страховании, охране труда, о единстве профсоюзного движения и др.

Документы съезда будут, бесспорно, способствовать дальнейшему совершенствованию профсоюзного движения России, повышению роли профсоюзов во всех сферах общественной жизни.