

Е. И. МАКАРОВ,

председатель Федерации профсоюзов Санкт-Петербурга и
Ленинградской области

ПРОФСОЮЗНОЕ ДВИЖЕНИЕ РЕГИОНА НА РУБЕЖЕ ВЕКОВ

1. Новейшая история регионального профцентра насчитывает более 6 лет. Все эти годы пришлось на тот период, когда в стране проводились кардинальные экономические реформы, которые не могли не затронуть профсоюзное движение. В связи с этим возникла потребность в разработке концептуального документа, определяющего место профсоюзов в происходящих в стране процессах.

При всей противоречивости существовавших взглядов Федерации удалось уже к маю 1992 года разработать и принять на IV Пленуме Совета Концепцию региональной социальной политики профсоюзов на период перехода к рыночной экономике.

Главная ее ценность состоит в том, что выработанные новые концептуальные подходы если и не исключили, то свели к минимуму имеющиеся внутренние разногласия по главным социально-экономическим проблемам, определили устойчивую позицию профсоюза, предотвратили крайности в региональной организации трудящихся, позволили выработать основные направления ее деятельности и формы работы профсоюзов в это непростое время.

Приоритетными направлениями стали защита экономических и трудовых прав членов профсоюзов, их социальная и правовая защита, укрепление единства и сплоченности в отстаивании коренных прав и интересов работников.

2. Состояние и перспективы развития экономики региона.

Активная деятельность профцентра региона, отраслевых профсоюзов позволила несколько смягчить отрицательные последствия проводимых реформ.

Однако в целом ход проводимых преобразований принес пока больше проблем, чем обнадеживающих результатов.

Региональная экономика в эти годы находилась в состоянии поиска. Не были определены четкие стратегические ориентиры, многие ранее выбранные приоритеты оказались иллюзорными.

В условиях форсированной приватизации в значительной мере была устранена прежняя система жизнеобеспечения и организации экономики. Стихийно внедрялись новые механизмы

хозяйствования, далеко не во всем заменявшие те, что действовали прежде. Государственное и региональное экономическое регулирование было сведено к минимуму. Определенное равновесие в экономической системе и на потребительском рынке было достигнуто ценой крупных экономических и социальных издержек, резко снизился уровень потребления. На этом фоне не проявились в достаточной мере определенные позитивные результаты реформ, более того, возникла реальная угроза их утраты и дискредитации.

Оценка сложившегося положения позволяет сделать вывод о том, что в последние годы серьезно нарушены условия нормального функционирования региона:

- продолжает оставаться сложной демографическая ситуация, смертность населения превышает рождаемость более чем в 2 раза, средняя продолжительность жизни сократилась на 4 года (у мужчин — более чем на 5 лет);

- резко ослаблена главная на сегодня экономическая база города — спад в промышленности уже составил 67 % к уровню 1990 г., резко обострился инвестиционный кризис, создалась реальная угроза разрушения основных фондов;

- уровень безработицы, включая скрытую, достиг 400 тыс. человек;

- реальные доходы населения упали по сравнению с 1990 г. на 50 % при резком усилении социально-имущественного расслоения;

- имеет место хроническое недофинансирование (примерно вдвое меньше нормативов) производственной и социальной инфраструктуры.

В 1996—1997 годы резко увеличились задержки по выплате заработной платы и пенсий. Серьезные осложнения произошли на финансовом рынке, в банковской сфере. Продолжается рост неплатежей.

Прежняя отстраненность от вопиющих экономических, производственных вопросов, расчет на то, что рынок сам естественным путем решит все проблемы, далее недопустимы. Новой экономике, рынку необходима неотложная помощь. Руководство города, например, приступило к реализации четкой системы поддерживающих, координирующих, регулирующих управленческих мер в экономике. Первыми этапами должна стать реализация антикризисных, а затем стабилизационно-восстановительных мер.

Что касается дальнейшего развития, то главные стратегические приоритеты в экономике города — это те сферы хозяйства, которые обеспечат Санкт-Петербургу поступательное развитие, экономический и социальный подъем. По мнению администрации Санкт-Петербурга, к ним, в первую очередь, следует отнести:

- 1) Развитие промышленности с ориентацией на российский и зарубежный рынок. Использование прогрессивных технологий ВПК в международном сотрудничестве. Город как форпост “новой индустриализации” (постиндустриализации) Российской Федерации. Акцент на выпуск стартовых серий новой техники широкого ассортимента, высококачественных потребительских товаров.

- 2) Город как крупнейший транспортно-коммуникационный, коммерческий и посреднический центр, обслуживающий до 1/3 внешнеторгового оборота и обеспечивающий значительную часть предпринимательских контактов России с Западом.

- 3) Город как научно-технический, культурно-образовательный, информационный центр, создающий и передающий интеллектуальную продукцию в разные регионы Российской Федерации и в зарубежные страны.

- 4) Развитие города как центра туризма, спортивных, научных, культурных, политических, деловых, финансовых и иных международных связей.

- 5) Город как организационно-хозяйственный и финансовый центр для территорий к северо-западу и северу от Москвы.

- 6) Рациональное функционирование города как военно-стратегического центра (военные наука и технологии, производство и экспорт военной техники, подготовка кадров).

3. Пути развития профсоюзного движения в Санкт-Петербурге и Ленинградской области.

Реальное состояние экономических реформ в регионе, намечаемые программы стабилизации экономики на предстоящее пятилетие потребовали от профсоюзов создания адекватной сложившейся обстановке Концепции реформирования профсоюзного движения. Она разработана и принята Федерацией профсоюзов в конце прошлого года.

- 1) Профсоюзное движение должно быть ориентировано на реальную социальную базу профсоюзов в городе и области. Федерация профсоюзов призвана распространять свое влияние на следующие группы экономически активного населения:

- работающие постоянно на средних и крупных предприятиях в материальном производстве (промышленность, транспорт, связь, строительство);

- работающие на малых предприятиях в материальном производстве и сфере услуг;

- работающие в организациях социальной сферы;
- студенты, учащиеся ПТУ и техникумов, ученики и стажеры на предприятиях;
- часть пенсионеров;
- безработные и ищущие работу (временно незанятые);
- мелкие предприниматели, совместители, временно занятые домашним трудом или в собственном хозяйстве, в сфере неформальной занятости.

2) Миссия профсоюзов на предстоящее пятилетие должна измениться: от обороны и защитных действий к активным, с использованием своей главной силы — солидарности.

Солидарные действия профсоюзов должны быть направлены на:

- обеспечение благоприятных условий для эффективного и безопасного труда;
- получение достойных трудовых доходов;
- сохранение социальных гарантий качества жизни в здравоохранении, образовании, культуре, отдыхе, любительских и творческих занятиях, физкультуре и спорте;
- социальную защиту и поддержку в неблагоприятных жизненных ситуациях;
- содействие устойчивому экономическому росту и политической стабильности в обществе.

Анализ результативности действий Федерации за последние годы показывает наличие явных организационных затруднений и слабости как в выработке и согласовании решений, так и в организации их совместного выполнения. Отмечаются нехватка кадрового резерва, организационная "рыхлость", дефицит информации, ограниченность финансовых и материальных средств, неадекватная реакция на угрозы и кризисные ситуации. Для преодоления данных недостатков необходимы продуманные и взвешенные организационные нововведения, избегая крайностей бюрократического самоуспокоения или перестроечной лихорадки.

Узловыми проблемами, имеющими концептуальное значение для мобилизации внутренних сил Федерации профсоюзов, являются:

- лидерство как решающий фактор мобилизации;
- использование гибких организационных структур управления;
- формирование достаточных информационных систем управления;
- укрепление финансовой и материальной базы профсоюзов;
- создание возможностей для упреждающей реакции на угрозы акций вмешательства, на кризисные ситуации (массовые увольнения, банкротства предприятий, внутрипрофсоюзные конфликты).

На протяжении последних 5 лет профсоюзы претерпевали неоднократные угрозы своим правам, положению, оказывалось мощное давление в целях подчинения профсоюзов власти и выполнения воли управленческой элиты. Проводились кампании по расколу профсоюзного движения. Администрациями многих приватизированных предприятий, акционерных обществ предпринимались усилия по сокращению профсоюзных организаций, доказательству их "ненужности" в новых условиях. Многие средства массовой информации стремились внедрить в общественное сознание представление о консерватизме и антидемократичности профсоюзов, представить их "отмирающим движением заката". Среди некоторых предпринимателей, особенно в финансовом бизнесе, на малых предприятиях наметились тенденция к отказу от сотрудничества с работниками и противодействие образованию профсоюзов.

В предстоящем пятилетии сохраняется опасность антипрофсоюзных акций как со стороны властей, так и со стороны работодателей. Необходимо предусмотреть в организации управления солидарные действия по профилактике и преодолению реальных угроз законным правам профсоюзов.

На рубеже третьего тысячелетия профессиональные союзы, крепя солидарность, сохраняют свою жизненную необходимость для простых тружеников и тем самым сохраняют свою организацию. Во всех формах и направлениях деятельности, на всех уровнях управления профсоюзы должны чутко и своевременно улавливать изменения в жизненном положении трудящихся, находить простые и действенные средства выражения и защиты их интересов.